



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ
Ш. Усманова ул., 42/02-а,
Набережные Челны, 423831
(8552) 52 92 63, e-mail: nc.prok@tatar.ru

Директору МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 45»
г. Набережные Челны

Галеевой Ф.Н.

1.04.2021 № 02-02-05

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об основах охраны здоровья граждан, об образовании в РФ, о наркотических средствах и психотропных веществах

Прокуратурой города в ходе проведенного анализа по исполнению требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45» были выявлены нарушения закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 в Российской Федерации обеспечивается государственная защита семьи, материнства и детства.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка, вступившая в силу от 15.09.1990 гласит, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, что предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государство обязуется обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Деятельность по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; а также осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В соответствии с п. 15 ч.3 и ч.7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, обучающихся и работников образовательной организации, кроме того, образовательная организация несет в установленном законодательством РФ порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся. Проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях высшего образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

В соответствии с п.п. 6,12 ч. 3 и п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся использование и совершенствование методов

обучения и воспитания. При этом, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим обязанностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся. Также, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя: социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Согласно с ч. 3 ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях высшего образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

В соответствии с п. 1 Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, утвержденного Приказом Министерства просвещения РФ № 59 от 20.02.2020 (далее - Порядок), следует, что порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях определяет правила проведения социально-психологического тестирования (далее - тестирование) обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, направленного на профилактику незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно п. 3 Порядка тестирование обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, проводится при наличии их информированных согласий в письменной форме об участии в тестировании (далее - информированное согласие). Тестирование обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет, проводится при наличии информированного согласия одного из их родителей или иных законных представителей.

В соответствии с п. 4 Порядка тестирование осуществляется ежегодно в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование.

Согласно п. 5 вышеуказанного Порядка для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование: организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий; утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей (иных законных представителей) информированных согласий; создает комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования (далее - Комиссия), и утверждает ее состав численностью не менее трех работников образовательной организации, проводящей тестирование, включая лиц, ответственных за оказание социально-педагогической и (или) психологической помощи обучающимся; утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям); обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования.

В соответствии с п. 14 Порядка руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, в течение трех рабочих дней со дня проведения тестирования обеспечивает направление акта передачи результатов тестирования в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, на территории которого находится образовательная организация, проводящая тестирование.

Руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, обеспечивает хранение до момента отчисления обучающегося из образовательной организации, проводящей тестирование, информированных согласий в условиях, гарантирующих конфиденциальность и невозможность несанкционированного доступа к ним.

В ходе проведенного анализа было установлено, что в 2020/2021 при проведении социально-психологического тестирования у учащихся и их законных представителей в нарушение ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" и п. 5 вышеуказанного Порядка информированное согласие на участие в тестировании в установленном порядке получено не было.

Кроме того, было установлено, что при проведении социально-психологического тестирования в нарушение ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" и п. 5 Порядка не были утверждены поименные списки учащихся, проходящих

вышеуказанное тестирование, комиссия, обеспечивающая организационно-техническое сопровождение тестирования, расписание тестирования.

В ходе проверки также было установлено, что надлежащим образом работа по ранней профилактике девиантного поведения среди учащихся школы № 45 администрацией школы не осуществляется.

Причинами и условиями допущенных нарушений законодательства явилось ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами образовательного учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля за работой ответственных работников с Вашей стороны.

Данная ситуация требует незамедлительного принятия мер к устранению допущенных нарушений и недопущению их впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в месячный срок принять конкретные меры по устранению отмеченных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Копию распоряжения о наказании направить в прокуратуру города.

3. Представление рассмотреть с участием прокурора. О времени и месте рассмотрения представления сообщить прокурору.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок со дня внесения представления в письменной форме.

Заместитель прокурора
г. Набережные Челны

старший советник юстиции



А.М. Салимуллин